

FARRs verksamhetsberättelse för 2020-2021

Styrelsen för Flyktinggruppernas Riksråd, FARR avger härmed följande verksamhetsberättelse för verksamhetsåret 2020-2021

Flyktinggruppernas Riksråd, FARR – är en paraplyorganisation för enskilda och grupper som arbetar för att stärka asylrätten. FARR är ett partipolitiskt och religiöst obundet nätverk som består av, hjälper och samordnar grupper och enskilda som arbetar för att stärka asylrätten. FARR verkar för att Sverige ska följa de internationella konventioner som landet undertecknat till skydd för mänskliga rättigheter och för att den svenska asyl- och flyktingpolitiken i sin praktiska tillämpning ska präglas av humanitet, solidaritet och rättssäkerhet. FARR gör detta genom att

- stötta dem som dagligen arbetar för asylsökande och papperslösa med rådgivning, utbildning och representation
- föra fram erfarenheter från asylsökande och papperslösa i den offentliga debatten via media (tidningen Artikel 14)
- sammanfatta kunskaper och erfarenheter från flyktingar och lokalgrupper för att kunna påverka myndigheter och politiker och granska förslag som rör flyktingpolitiken
- framställa faktamaterial och arrangerar kurser, kampanjer och andra projekt till nytta för alla som är engagerade i flyktingfrågor, och ger spridning åt lokala arrangemang och samarbeten
- samverkar med andra organisationer i Sverige och internationellt

ÖVERSIKT

Verksamheten under 2020 har framförallt präglats av Covid-19 pandemin, den tillfälliga begränsningslagen, den parlamentariskt tillsatta kommitténs arbete om en ny långsiktig migrationspolitik för Sverige och det avsevärt försämrade läget för redan utsatta grupper, såsom de unga som drabbas av nya gymnasielagen och papperslösa barnfamiljer samt statslösa bland många andra. FARR har också följt EU-kommissionens förslag till en ny asyl- och migrationsordning för EU:s medlemsstater. Covid-19 pandemin pausade utvisningarna till Afghanistan och barnkonventionen blev lag. Däremot har pandemin och restriktioner i samhället försämrat möjligheterna för unga att få jobb som krävs för att få uppehållstillstånd (PUT), det har varit dåligt med information och förebyggande åtgärder på förvar för att motverka spridningen av Covid-19 och se till att de som vistas där är säkra. Unga fortsätter att lämna Sverige för att söka asyl på annat håll. Sverige har motsatt sig att ta hand om asylsökande i överfulla läger på de Grekiska öarna. Om och om igen ser vi hur den tillfälliga begränsningslagen med sina tillfälliga uppehållstillstånd försätter människor i oro och osäkerhet, och inte minst hur människor far illa och förtärs av de inhumana familjeåterförnings reglerna. Den svenska asyl- och flyktingpolitiken präglas inte av humanitet, solidaritet och rättssäkerhet. FARR behövs mer än någonsin.

STYRELSEN

Styrelsen har sedan årsmötet den 29 mars 2020 bestått av 14 ordinarie ledamöter och 5 ersättare enligt följande:

Ordförande: Sara Edvardson Ehrnberg, Göteborg

Vice ordförande / tillförordnad ordförande: Michael Williams, Hedemora och Sofia Häyhtiö, Stockholm

Kassör: Marine Martirosyan, Stockholm

Sekreterare: Alice Hertzberg, Malmö

Ledamöter

- Aida Samani, Stockholm
- Anna Lindberg, Simrishamn
- Annette Rosengren, Stockholm
- Elisabet Rundqvist, Uppsala
- Emma Persson, Göteborg
- Joakim Lundqvist, Stockholm
- Lars Fagerström, Falkenberg

- Liisa Korvenranta, Stockholm
- Sanna Vestin, Stockholm

Ersättare

- Erik Roshagen, Malmö
- Karin Båge, Stockholm
- Ida Gunge, Malmö
- Natalie Altun, Göteborg
- Zahra Hosseiny, Uppsala

Sedan försommaren har de två vice ordföranden Sofia Häyhtiö och Michael Williams trätt in som ordförande när Sara Edvardson Ehrnberg var tvungen att dra ner på sitt engagemang i FARR på grund av privata skäl. Bokföringsfirman Ekonomikonsult i Östersund har under verksamhetsåret ersatts med ekonomen Marine Martirosyan, som har varit FARRs kassör med visst stöd av den tidigare ekonomiansvarig Joakim Lundqvist. Ett extra årsmöte hölls den 24 april för komplettering av balans- och resultaträkning, revisorerens berättelse och följaktligen att styrelsen beviljades ansvarsfrihet.

Sammanträden

Styrelsen har haft 5 möten under verksamhetsåret och ett extrainsatt årsmöte. Dessa har hållits digitalt på zoom på grund av Covid-19 pandemin. Utöver beslut fattade under styrelsemöten har styrelsen fattat beslut genom beslutsmejl. Mellan styrelsemötena träffas styrelsens arbetsutskott (AU) ungefär en gång i månaden. I AU har ingått ordförande, vice ordförande och ett mindre antal av den övriga styrelsen, som erbjuder sig att vara med i AU. AU har haft 10 protokollförda möten under året. Styrelsens och AU:beslut verkställs av kansliet eller av styrelseledamöter som får i uppdrag att verkställa. Kansliet har utgjorts av ordförande och de två vice ordförande.

Några nyckelbeslut:

1. Efter diskussion om fördelar och kostnader beslöt styrelsen att FARR ska bli medlem i Asylrättscentrum.
2. Styrelsen beslöt att FARR går med i ett tidsbegränsat partnerskap med Svenska organisationen för statslöshet (SOAS), som nu är bildad, och att FARR åtar sig att vara förmedlande länk för bidrag till organisationen.

Anställda

Styrelsens arbete vilar helt på ideell grund och det påverkar hur mycket arbete enskilda ledamöter kan lägga ner på FARR. FARR saknar kontor och arbete bedrivs i enskilda styrelsemedlemmars hem. De senaste åren har FARR ändå haft ekonomi till att ha några anställda på deltid. Under 2020 har Sofia Häyhtiö fortsatt varit anställd på 25% som samordnare. Därutöver har hon också varit anställd på 20% och Alice Hertzberg på 30% inom

projektet "Dina papper". För Artikel 14 har Alice Lund varit anställd 12-15 timmar i månaden, och hon arvoderas av tidskriften. Kopplade till projektet "Dina papper" finns också några expertarvoden, som har varit tillfälliga. Mer om projektet under verksamhet och i Bilaga I.

MEDLEMMAR OCH KONTAKT

Under året har FARR haft 580 enskilda medlemmar och 37 betalande medlemsgrupper. FARRs styrelse kommunicerar med sina medlemmar genom mejl, Facebook och regelbundna medlemsbrev. Målsättningen är att brevet ska komma varje månad men detta verksamhetsår har det bara blivit några få. FARR har också en Facebook grupp, med för närvarande knappt 50 av medlemmarna. Samtliga kanaler behöver utvecklas. FARR förmedlar även kunskap genom årliga kursdagar.

Kursdag 2021

Årets mycket uppskattade kursdag hölls i Falun den 19 september och genomfördes i samarbete med Flyktinggruppen i Falun med temat "För en rättssäker och human flyktingpolitik". Ca 90 personer deltog på Zoom varav ett tiotal på plats i Falun. Den parlamentariska kommitténs betänkande om den framtida migrationspolitik analyserades och kritiserades av medverkande från FARR (Sanna Vestin) och Asylrättscentrum (Sofia Rönnow-Pessah samt riksdagsledamöterna Annika Hirvonen från (mp) och Christina Höj Larsen (V). Linn Hansén var moderator. Övriga ämnen var den nya gymnasielagen (Liisa Korvenranta, FARR och Anders Roos, jurist på Skåne Stadsmissionen, opinionsbildning (Maja Dahl Asylrättscentrum) samt nationella och internationella klagoinstanser (adv Anna Massarsch).

Medlemmars arbete under pandemin

Covid-19 pandemin har påverkat så gott som hela samhället, inklusive FARRs medlemmar. Trots utmaningar med restriktionerna som infördes i samband med pandemin, har flera medlemsorganisationer lyckats fortsätta med sin rådgivning till asylsökande och papperslösa enligt den enkät som FARR skickade ut till medlemmarna i slutet av verksamhetsåret. Frågor ställdes av mejlbevakningsgruppen med syfte att öka kunskapen om lokalt stöd för att informera hjälpsökande. Medlemsorganisationerna tillfrågades också om goda jurist kontakter. Enkäten har för närvarande besvarats av 16 föreningar, de flesta från mindre orter. De flesta har fortfarande någon form av öppen rådgivning; två stycken öppet men coronasäkert café/träffar, de flesta genom att det går att få träffa någon stödperson. Samtliga går att nå via telefon, mail eller Facebookgrupp även om de inte har offentliga möten. Ett par av föreningarna håller fortfarande interna mindre träffar där de diskuterar ärenden. En förening som består av personer som själva är nyanlända/asylsökande/papperslösa har efter en period med enbart zoomträffar återgått till träffar på plats men strängt coronasäkert. Verksamheten återupptogs på grund av att deltagarnas tilltagande utsatthet och isolering behövde brytas. Föreningen Stöttepelaren som i sin tur har verksamhet i hela landet skriver:

- *Vi har samma verksamhet som tidigare. Vårt huvudsakliga stöd till de ungdomar vi hjälper är ekonomiskt och går via lokalgrupper som har kontakt med ungdomarna. Inga stora möten, men det hade vi inte tidigare heller. Utan oftare personliga kontakter. Dessutom väldigt mycket informell kontakt, rådgivning, stöd, peppning via messenger och telefon*

Denna beskrivning tycks stämma väl även för många som är lokalföreningar till FARR:

- *Vi tar emot ärenden som vanligt och löser det på ett coronasäkert sätt - så långt det går*
- *Vi har (diakoni) mottagning två ggr i veckan + möjlighet att boka tid.*
- *Vi är i stöd i att fylla i ansökningar(ex. familjeåterförening) och lyssna*
- *vi har inga rådgivningsträffar, men /det/ är en liten stad. (...) Lärare. socialarbetare, diakoner, gode män m.fl. tar personlig kontakt med oss. Vid varje månadsmöte anmäls flera nya ärenden*
- *Vi är fortsatt tillgängliga för asylsökande med behov av stöd och hjälp. Uppgifterna sprids med djungeltelegraf. En del finner oss via kontakt på vår face-book sida*
- *Vi har varit tillgängliga som vanligt genom vårt "café" dit hjälpsökande är välkomna 4 dagar i veckan. Vi har även öppnat upp ytterligare för att erbjuda wifi platser under skoltid då undervisningen varit på distans*

VERKSAMHET

Trots pandemi, restriktioner och oväntade förändringar av roller i styrelsen har FARR lyckats genomföra mycket av sin kärnverksamhet. Årets kursdagar genomfördes i augusti med hjälp av medlemsorganisation Flyktinggruppen i Falun, rådgivningen i telefon och via mejl har inte bara fortsatt utan vad gäller mejlbevakargruppen utvecklats både vad gäller kompetens och infrastruktur. Dessutom har sociala medie-gruppen utvecklat en strategi för sitt arbete. Utöver detta har FARR undersökt hur förvarstagna har det på förvaren och hur medlemsorganisationerna hanterar arbetet under pandemin. FARR har drivit opinion, framförallt genom remissvar till riksdagens förslag till en långsiktig migrationspolitik. Till sist är vår nya hemsida på plats för att säkerställa att FARR har ett digitalt nav i sitt arbete att verka för en human, solidarisk och rättssäker asylpolitik inklusive mottagande.

Nedan ges en översikt över de aktiviteter och projekt som genomförts under året. Efter detta följer en kort rapport av den fortlöpande verksamheten, som också har utvecklats. Mer detaljerad information om styrelsens arbetsgrupper finns i Bilaga I.

Översikt över genomförda projekt, utbildningar, opinionsbildnings insatser och liknande

Ny hemsida Arbetet med att göra om hemsidan pågick under 2020 och den blev färdig i början av 2021. Arbetet finansierades genom projektmedel från bland annat #Dina papper och utfördes av framför allt styrelsemedlemmar Alice Herzberg och Sofia Häyhtiö i samarbete med en professionell webbyrå i Stockholm.

Projektet #Dina papper är ett projekt som informerar papperslösa ungdomar om deras rättigheter i Sverige. Finansieringen har gjorts genom bidrag från olika fonder. Projektet slutredovisades i början av 2021 och har bland annat bekostat FARRs nya hemsida. Här är det viktigt att informationen ska kunna läsas och förstås av unga människor, som inte har svenska som hemspråk. Texten på hemsidan ska också kunna läsas på flera språk.

Enkäter:

- Enkät om Covid-19 och förvarstagna: Under våren 2020 genomförde FARR en enkätundersökning om Covid-19 till frihetsberövade asylsökande på Sveriges förvar, en grupp som har varit helt frånvarande i den offentliga statistiken. Enkätsvaren visade de asylsökandes rädsla för att bli smittade och sjuka, oro över dåliga hygienrutiner med mera. Undersökningen gjordes med bidrag av forskare vid Linköpings universitet, och finns att läsa i sammanfattad form i Artikel 14 nr 1/2020. Rapporten finns i sin helhet på svenska och engelska: [Frihetsberövade människor i Coronakrisen –](#) och [Detained during the Corona crisis.](#)
- Enkät till medlemsföreningarna om arbetet under pandemin: Mot slutet av verksamhetsåret gjordes en enkät till medlemsföreningarna om vilken rådgivning och annan verksamhet de kan ha trots pandemin (för mer information, se rubriken Medlemmar ovan).

Utbildningar

- FARRs kursdag hölls i Falun den 19 september och genomfördes i samarbete med Flyktinggruppen i Falun (för mer information se rubriken medlemmar ovan).
- En kurs hölls via Zoom för mejlbevakargruppen med ämnen som de valt att fördjupa sig i, bland annat Dublinreglerna, arbetstillstånd, familjeåterförening, rättigheter i förvar och verkställighetshinder. Flera jurister ställde upp som föreläsare. I kursen deltog mejlbevakarna och några personer från styrelsen som också besvarar frågor, totalt 12 personer.

Opinion:

- Under våren besöktes Sverige av CPT, Europarådets kommitté mot tortyr, och styrelsen skrev till kommittén i februari 2020 inför deras besök en gemensam skrivelse med the Global Detention Project i Genève. Skrivelsen finns som bilaga och mer information om läget i Sverige går att hitta på <https://www.globaldetentionproject.org/countries/europe/sweden>
- Inför förlängningen av EU:s återtagandeavtal med Afghanistan, som gick ut den 6 oktober 2020, och Sveriges påhängda bilaterala avtal, skrev FARR till Afghanistans regering, och påtalade svårigheterna för afghanska flyktingar i Sverige samt bad regeringen att inte skriva på. Brevet togs emot och ledde till en diskussion, men tyvärr har ingen ändring skett. Såväl EU:s som Sveriges avtal väntar fortfarande på underskrift. Under tiden förlängs de befintliga avtalen.
- Styrelsen har varit i kontakt med Delegationen för migrationsstudier (Delmi) angående deras intervjuundersökning med återvändare till Afghanistan och framfört kritiska synpunkter på syftet och frågeformuläret som skulle användas. Medlemsföreningen Stöttepelaren kontaktade Delmi och erbjöd att hitta intervjupersoner i Sverige och fick följande svar från Henrik Malm Lindberg på Delmi "För att kunna få jämförbarhet mellan de frågor som ställs till informanterna i Irak respektive Afghanistan bör vi använda samma standardfrågor till informanterna som befinner sig i Sverige, vi är dock öppna för att lägga in uppföljningsfrågor som kan spegla situationen här i landet på ett mer utförligt

sätt, men vi kan inte ändra de befintliga frågornas utformning”. Rapporten publiceras under våren 2021. I sammanhanget hade FARR också kontakt med hjälporganisationen AMASO i Afghanistan och dess ledare Abdul Ghafoor.

- FARR tog initiativet genom Sara Edvardson Ehrnberg till en skrivelse mot tvångsutvisningar till Afghanistan som undertecknades av ca 120 svenska frivilliga- och kultur organisationer, företag, samfund och en fackförening. Skrivelsen riktades till Afghanistans flyktingministeriet (MoRR) och nämndes av afghanska politiker i sina kontakter med svenska tjänstemän, [läs mer här](#). Brevet ligger på [FARRs hemsida](#).
- Ett brev skickades till Justitie- och migrationsminister Morgan Johansson i ett försök att få Sverige att ta emot några av de migranter som vistades i det överfulla lägret på Lesbos. Trots att svar skickades till FARR, fick kraven inget gehör och Sveriges inhumana migrationspolitik fortgår. Ministern hänvisade till juridiska hinder att överföra personer genom regeringsbeslut. Migrationsverket är självständig och överföringar kan bara ske genom Dublinförordningen. Ministern förklarade också att Sverige redan har gjort storinstaser för ensamkommande barn samt bidrar till UNHCR:s och IOM:s verksamhet i Grekland (svaret i sin helhet finns bifogat).
- FARR har under 2018 anmält Sverige till EU- kommissionen tillsammans med Stadsmissionerna i Stockholm och Göteborg för de långa handläggningstider i ansökningar om familjeåterförening (mer information om senaste utvecklingen finns under rubriken EU gruppen i Bilaga I).
- Remissvar till En långsiktigt hållbar migrationspolitik (SOU 2020:54): Under våren började den parlamentariskt tillsatta kommitténs arbete om en ny långsiktig migrationspolitik för Sverige. Betänkandet kom under hösten och föreslår att Sverige genomgående ska ge tillfälliga uppehållstillstånd med relativt kort varaktighet, att kraven på att få permanent uppehållstillstånd blir i stort sett lika stora som för medborgarskap, samt att det också blir höga krav på inkomst och bostad för att få hit familjemedlemmar. Anställningsbarhet och inte skyddsbehov blir i praktiken det som avgör om en skyddsbehövande ska varaktigt tillstånd att leva i Sverige, alltså permanent tillstånd, att få hit sin familj, och således kunna bygga sitt liv med trygghet. FARR anser att detta är tvärt emot vad omfattande internationell forskning visar behövs för att människan ska ges förutsättningar för att integreras i ett främmande land. FARRs remissvar innehåller många andra kritiska aspekter på kommitténs betänkande och skrevs med underlag från flera i styrelsen. Remissvaret slutskrevs sedan av Sanna Vestin och Elisabet Rundqvist. Från FARRs styrelse deltog flera i diskussioner med andra frivilligorganisationer och med riksdagspolitiker inom framför allt Miljöpartiet och Vänstern. I samband med remissvaret diskuterade styrelsen opinionsbildande verksamhet och tänkbara organisationer att samarbeta med. Remissvare finns att läsa på regeringens hemsidan: [YTTRANDE ÖVER SOU 2020:54 EN LÅNGSIKTIG HÅLLBAR MIGRATIONSPOLITIK](#) Se också tidningsartikeln där FARR nämns https://www.aftonbladet.se/a/kRMbIA?refpartner=link_copy_app_share

Översikt över löpande verksamhet

FARRs rådgivning

FARR har ett team av volontärer som bevakar mailboxen info@farr.se. Teamet har under verksamhetsåret bestått av åtta personer plus Sanna Vestin från styrelsen som har fungerat som bollplank och ansvarig. Flera volontärer har bytts ut under året. Nyrekrytering sker oftast genom deltagarnas egna nätverk. Volontärerna är oftast nyligen utbildade jurister eller juriststudenter mot slutet av sin utbildning. Många har också erfarenhet från andra typer av rådgivningar, till exempel Asylrättstudernterna. Deras främsta uppgift är att förklara beslut, besvara juridiska frågor, etablera kontakt med lokalgrupper eller andra rådgivare ute i landet och på andra sätt vara till hjälp för dem som vänder sig till FARR. Mail som rör medlemsregistret, frågor från journalister, mail till FARR som förening etc vidarebefordras till andra ansvariga. Till sin hjälp har mejlbevakarna en uppsättning exempelsvar och kontaktlistor. De använder även information som finns i FARR:s Goda Råd och andra källor inklusive FARR, Asylrättscentrum och Migrationsverkets hemsidor. De arbetar två och två och med tät kontakt med den ansvariga i styrelsen. Verksamheten har utvecklats under detta verksamhetsår genom en kurs som hölls via Zoom med ämnen som de valt att fördjupa sig i, uppdatering av exempelsvaren och uppstarten av en drive där dessa svar finns plus andra användbara dokument såsom manual för bevakningen, statistik, juristkontakter mm. Kursen och uppdateringen av exempelsvar har skett med stöd av #dinapapper-projektet. Gruppen har även en mejlgrupp och har under året startat en whatsapp-grupp för snabbare kommunikation. Mejlbevakarna och deras kompetens och integritet har stor betydelse för FARR:s renommé som seriös informatör. Uppskattningsvis kommunicerar gruppen med 15 personer per vecka.

Telefonrådgivning har fungerat under hela verksamhetsåret. Bemanningen har tyvärr minskat från tre personer till två och under senaste halvåret har bara en person stått för denna rådgivning. Telefonsvararen hänvisar även till info@farr.se. Telefontider är vardagar kl 14-17 men samtal tas emot även under andra tider. Frågorna gäller asylprocessen, enskilda asylärenden, familjeåterförening, arbetskraftsinvandring, råd om att skriva verkställighets-hindersansökningar, förklaringar av beslut, hjälp med bistånd, hjälp till utvisningshotade nära släktingar, frågor om regler i andra EU-länder, om gymnasielagen, Dublinförordningen, utvisningshotade i förvar och samtal från hjälporganisationer i andra länder där en familjemedlem finns i Sverige. Såväl de berörda samt släktingar och hjälpare som hör av sig uttrycker ofta tacksamhet för de råd och det stöd vi kan ge. Ibland hör även journalister av sig angående aktuella frågor samt forskare såväl från Sverige samt utlandet. I snitt inkommer 4-5 samtal per vardag vilket blir ca 100 per månad. Framöver vore det önskvärt att ordna tätare samarbete mellan mejlgruppen och telefongruppen. Telefonrådgivning behöver förstärkas under kommande verksamhetsår

Sociala Medier

FARR är aktivt i sociala medier genom plattformarna facebook och twitter. För närvarande är det en grupp om fyra volontärer som ansvarar för en vecka var åt gången. Uppemot 1000 personer nås av våra inlägg. Med dagliga uppdateringar på facebook har gruppen haft som målsättning att sprida kunskap och information om asylprocessen och asylopolitik, både från FARR och från andra aktörer. Målgruppen är främst asylsökande personer och personer som arbetar med asylrelaterade frågor. På twitter delar de framför allt information från FARR. Gruppen samarbetar i en facebook- chat med flera styrelsemedlemmar, inkl de som har haft ansvar för

hemsidan och Artikel 14. Dessa kommer med tips om länkar som kan läggas upp och diskuterar vad som ska spridas och vad som behöver kommenteras. Sociala medier-gruppen har mot slutet av verksamhetsåret tagit fram ett uppdaterat strategidokument för FARR:s kommunikation via sociala medier, som kan bli till underlag för diskussion i styrelsen.

Deltagande i nätverk, samverkansgrupper och möten med migrationsministern

Styrelseledamöter från FARR deltar i FOSIF-möten, som är återkommande möten med frivilligorganisationer som Amnesty, UNHCR, Röda Korset, Rädda Barnen, Caritas, Svenska kyrkan med flera. Under det gångna året har 8 möten ägt rum. FARR bidrar varje gång med Sanna Vestins sammanfattningar av beslut i internationella instanser. Oftast har det varit Sanna Vestin och Michael Williams som har deltagit i dessa möten från FARR. Ordförandeskapet roterar och FARR har haft det ansvaret under två av mötena. FOSIF mötet förbereder frågor till FOG-möten med Migrationsverket (se nedan), men under detta verksamhetsår har Migrationsverket inte kallat till sådana möten med frivilligorganisationerna. FOSIF-möten ger FARR information om aktuell praxis, lagtiftningsförslag och är ett tillfälle för diskussion, analys och utbyte av tankar kring flyktingpolitiken.

Andra samverkansgrupper med återkommande möten är Rätt till vård-initiativet där Elisabet Rundquist och Karin Båge representerat FARR. I denna grupp får FARR värdefull information om asylsökandes problem med att få tillgång till vård samt att bidra själva med egna iakttagelser och synpunkter. Nätverket som består av yrkesgrupper inom vården verkar opinionsbildande också. FARR deltar regelbundet i frivilligorganisationernas för närvarande sporadiska möten med Migrationsverket (FOG-möten) och i den motsvarande för frågor som rör barn (kallat Barn FOG). Regeringen bjuder in civilsamhällets organisationer minst en gång om året till konsultationer i det s k Asylforum. Ett möte äger rum 23 mars 2021. Frågorna berör information och diskussion om Sveriges och EU:s flyktingpolitik. FARR företräds av ordföranden eller en ersättare. FARR ingår i NGO-samverkansgruppen för förvar på nationell nivå med Sofia Häyhtiö från FARR. I denna grupp ingår representanter från Amnesty Sverige, Caritas, Svenska Kyrkan, FARR och Röda korset. Under det gångna året har samtliga besök inne på förvar ersatts av digitala samtal med förvarstagna då fysiska besök inte tillåts. På grund av migrationsverkets omorganisation har samverkansgruppen haft svårt att diskutera sakfrågor på nationell nivå med Migrationsverket. Under hösten planerade denna grupp ett nationellt NGO-möte för samtliga förvarsbesökare inom ramen för organisationernas besöksverksamhet på förvaren och delar av Migrationsverkets ledning samt personal på förvaren. Detta möte fick tema hälsa där bland annat Sveriges kommuner och regioner deltog. Det nationella mötet hölls i början av 2021.

Efter att styrelsen tidigt på året beslöt att ansöka om medlemskap i Asylrättscentrum (ARC) har flera styrelseledamöter deltagit i Asylrättscentrums kurser om aktuell asylijuridik och praxis kostnadsfritt. ARC ger råd i enskilda ärenden samt sprider aktuell kunskap och analyser genom poddsändningar, medlemsbrev och genom sin hemsida. Inför remissvar på kommitténs betänkande om en ny migrationspolitik inbjöd ARC medlemsföreningar och andra till värdefulla diskussioner som blev ett stöd vid skrivandet av vårt eget remissvar. FARR är dessutom medlem i det europeiska nätverket The European Council on Refugees and Exiles (ECRE).

FARRs EU-grupp (Michael Williams, Annette Rosengren, Aida Samani, och under första halvåret även Karin Båge) följer ECRE:s utskick och har under 2020 deltagit i flera onlinemöten med ECRE:s stab och många medlemsorganisationer inom unionen. I ARC och ECRE betalar FARR för medlemskapet (för mer information om ECRE, se Bilaga I om EU-gruppens arbete).

Artikel 14

Artikel 14 stod utan chefredaktör på våren 2020 och utan statligt bidrag till kulturtidskrifter för 2021 sedan ansökan till Kulturrådet aldrig blev gjord. Genom ansvarig utgivare Linn Hansén kunde sedan ny chefredaktör knytas till FARR, Anneli Carnelid, och ansökan till Kulturrådet gjordes för 2022, vilket ledde till ett bidrag på 150 000 kr. Tidskriften har kommit med två utgivningar under verksamhetsåret, nr 1 och trippel numret 2-4, som kom ut i början av 2021. Den sena utgivningen av trippelnummer (2-4) berodde på hög arbetsbelastning i kombination med covid-19 samt att tidskriften fyllde 30 – detta nummer blev ett omfattande jubileumsnummer och kom ut i februari 2021. Läs mer om detta inom ramen för projektet #Dinapapper.

Asylkommissionen

Styrelsen har fortlöpande hållits informerad om Asylkommissionens verksamhet. Projektets främsta målsättning är att granska asylrättsprocessen och rättssäkerheten bakom asyljuridik och praxis. Kommissionen initierades av FARRs styrelsemedlem Sanna Vestin tillsammans med professor Anna Lundberg och är placerad vid Linköpings universitet som ett flerårigt forskningsprojekt. I projektet samverkar forskare, jurister och flyktingar/asylsökande med egna erfarenheter av asylprocessen. Under året skrev Asylkommissionen sitt skuggdirektiv till den av regeringen tillsatta parlamentariska kommittén för en långsiktig migrationspolitik. Skuggdirektivet offentliggjordes och skickades bland annat till media. Det publicerades också i Artikel 14 nr 1/2020. Asylkommissionen söker nya medel för att med olika metoder nå ut, och menar att asylsökandes verklighet måste nå många fler.

EKONOMI

Ekonomi har varit en viktig post att ta ställning till genom inte minst två större bidrag som föll bort – stödet till kulturtidskrifter och stödet från Björkå frihet, som inte kunde betalas ut på grund av Björkå frihets förlorade inkomst genom pandemin. Bortfallen har i viss mån uppvägs av minskade resekostnader när våra möten har hållits på Zoom, och i hög grad av att donationsmedlen från ASAP Rocky, 50 000 USD, kom in tidigt 2020. Men ASAP Rockymedlen var inte tänkta att ersätta andra bidrag. Givet situationen beslöt styrelsen att delvis ersätta tidskriftsstödet till Artikel 14 och de utlovade 100 000 kr från Björkå frihet med de medlen.

Projektmedel om 100,000 SEK från Rights Now 2020, finansierade tillsammans med medel från Gertrude och Ivar Philipsons stiftelse FARRs projekt #Dinapapper. Medlemsintäkter står för 99 300 SEK. Det är en bra grund då det är viktigt för FARR att ha tillgång till medel som inte är knutna till projekt, men är långt ifrån tillräckligt. Därför har styrelsen satt upp arbetsgruppen Hållbar Ekonomi som arbetar med att säkra intäkter. Intäkter från prenumeranter på Artikel 14 går upp till 60,450 SEK vilket dessvärre inte tillåter en hållbar ekonomi för tidningen.

Bokföringsfirman Ekonomikonsult i Östersund har under verksamhetsåret ersatts med ekonomen Marine Martirosyan, som har varit FARRs kassör med visst stöd av den tidigare ekonomiansvarig Joakim Lundqvist. Detta innebär att arbetet för en ekonomiskt hållbar redovisningslösning har påbörjats, dock är erfarenheterna från året att FARR behöver fortsätta arbetet med att få rutiner på plats för att säkerställa hållbar finansiering.

Bilaga I: Detaljerad information om projekt och arbetsgrupper

Projektet #Dinapapper

#Dinapapper – information och rådgivning till ensamkommande unga, har löpt mellan 2020-02-01 till 2021-01-31. Sofia Häyhtiö och Alice Hertzberg har varit projektledare med en omfattning på 20% respektive 30%. Projektet är finansierat av Gertrude och Ivar Philipsons Stiftelse (GIPS). Projektets övergripande syfte var att säkerställa att ensamkommande ungdomar som riskerar att bli papperslösa, samt personer som frihetsberövats, får adekvat information och därmed ökade möjligheter till en rättssäker behandling. Som svar på detta har projektet utvecklat en målgruppsanpassad hemsida med lättillgänglig information om asylprocessen med särskilt fokus på ungdomar som riskerar att hamna i papperslöshet och/eller har tagits i förvar.

Projektet har i linje med verksamhetsplanen stöttat med utbildningsinsatser, information, och kunskapshöjning; uppdaterat Goda Råd, skapat mer lättläst information och funnit nya vägar att sprida information digitalt:

- #Dinapapper medverkade till att ta fram och genomföra enkätundersökning till förvarstagna personer samt författande av rapporten [Frihetsberövade människor i Coronakrisen](#) som synliggör brister i hanteringen av att förhindra smittspridning i Migrationsverkets förvar. #Dinapapper anlidade Michael Williams för översättning av rapporten till [engelska](#).
- #Dinapapper har framställt information om rättigheter och regler i förvar på [svenska](#), [arabiska](#) och [persiska](#)
- #Dinapapper har framställt [frequently asked questions \(FAQ\)](#) på [FARR:s hemsida](#)
- #Dinapapper bidrog till att planera och genomföra [FARR:s sommarkurs](#)
- #Text med information [om förlängning av uppehållstillstånd](#) med fokus på nya gymnasielagen
- #Omfattande uppdatering av exempelsvar som används för att svara på frågor som inkommer till info@farr.se
- [#Analystext om situationen för återvändare i Afghanistan](#)
- #Ny hemsida www.farr.se
- #Omarbetning av FARR:s skrift [Goda råd](#)
- ##Dinapapper bidrog med en rad artiklar till Artikel 14s senaste trippelnummer ["Flykten från Sverige"](#).

Grupp för att utveckla en hållbar ekonomi för FARR

FARRs verksamhet inklusive Artikel 14 bygger huvudsakligen på medlemsavgifter, gåvor, bidrag och medel som söks från fonder och andra instanser, som har en etik lämplig för FARR. Ansökningsarbetet har fortsatt under året och inneburit ansökningar från olika fonder – ibland framgångsrikt – och planering för kommande ansökningar. Styrelseledamoten Anna Lindberg har varit en nyckelperson i arbetet tillsammans med Sofia Häyhtiö. Så har till exempel projektet #Dinapapper genomförts med fondmedel.

EU-gruppen

I september släppte EU-kommissionen sitt förslag till en ny asyl- och migrationsordning för EU:s medlemsstater. Den bygger på existerande direktiv, som ändras och får tillägg, och som ska

vara reglerat i förordningar och därmed tvingande för medlemsländerna. Pakten är djupt kritiserat av frivilligorganisationer och det är också tveksamt om den går igenom eftersom vissa länder motsätter att alls engagera sig. Artikel 14 nr 2-4/2020 ägnar stort utrymme åt den.

FARR är medlem i European Council on Refugees and Exiles (ECRE), vilket innebär att vi får ta del av ECREs kommentarer till EU:s asylpolitik samt lämna eget input till ECREs policydokument genom vårt deltagande i två arbetsgrupper - en om utvecklingen av migrationspakten och den andra om EU:s omvärldspolitik i relation till migration. För närvarande betyder det kommentarer om pakten och dess olika delar. ECRE publicerar också så kallade "position papers" i en rad asylpolitiska frågor. ECRE har regionala avdelningar och den för Skandinavien och Baltikum heter NOCRE. FARRs EU-grupp (Michael Williams, Annette Rosengren, Aida Samani, och under första halvåret även Karin Båge) följer ECRE:s utskick och har under 2020 deltagit i flera onlinemöten med ECRE:s stab och många medlemsorganisationer inom unionen. Medlemmarna är frivilligorganisationer som FARR, men ofta med större ekonomiska resurser. Medlemskapet är värdefullt för FARR genom att vår och andra frivilligorganisationers röster blir hörda samt att ECRE håller oss informerade om vad som sker inom EU och kommenterar det. Det finns också andra kanaler för styrelsen att hålla sig informerad, som enskilda styrelseledamöters kontakter till frivilligorganisationer i specifika länder, som Grekland (Annette Rosengren). FARR:s EU grupp har också kontakt med EU:s asylbyrå EASO och deltar i byråns årliga konsultativa forum med civilsamhället.

FARR har 2018 anmält Sverige till EU-kommissionen tillsammans med Stadsmissionerna i Stockholm och Göteborg för de långa handläggningstider i ansökningar om familjeåterförening. Kommissionen har krävt att Sverige följer den tidsgräns som gäller i Familjeåterföreningsdirektivet - dvs 9 månader. Under de gångna åren har skriftväxling skett mellan parterna och det verkar tyvärr som att EU-kommissionen accepterar att Sverige först 2022 kommer att uppnå denna gräns. I sitt svar till FARR 16 mars 2021 skriver EU-kommissionen "With regard to decisions on applications for family reunification, the Swedish authorities explained that the long processing times were due to the relatively large influx of refugees since 2015, and that reorganisation and attempts to improve the efficiency of the handling of applications and digitalisation were on the way. Sweden expects to have achieved the goal to meet processing deadlines of the Directives by 2022. The Commission continues to closely monitor the situation. We will keep you informed of any relevant development in this procedure." Laura CORRADO Head of Unit

FARR har bistått ECRE med statistiskt underlag och beskrivningar av förhållanden på förvar i Sverige samt om utvisningspolitiken i praktiken. FARR har också spridit samt översatt till svenska ECRE:s skrivelse mot utvisningar till Afghanistan och det nya förslaget till ett återvändandevatal med EU

<https://www.ecre.org/wp-content/uploads/2020/09/NGOs-joint-statement-on-Afghanistan-Swedish-converted.pdf>

Ett europeiskt nätverk för flyktingadvokater/jurister ingår i ECRE:s verksamhet. Nätverket förkortas ELENA. FARR delar med ARC ansvaret för koordineringen i Sverige. Under året har

den svenska listan över medlemmar redigerats och uppdaterats av FARR och kommer snart att finnas med i ELENA index. Samtliga länders medlemmar (såväl enskilda advokater/jurister som kontaktuppgifter till frivilliga organisationer i det aktuella landet) finns tillgängliga och är en resurs t ex i Dublinfrågor och familjeåterförening inom EU

(<https://www.ecre.org/wp-content/uploads/2020/10/Index-Update-2020.pdf>)



Regeringskansliet

2020-05-27
Ju2020/01575

Justitiedepartementet
Morgan Johansson

Angående ert brev gällande omfördelning av asylsökande från de grekiska öarna

Tack för ert brev daterat den 22 april 2020 gällande situationen för asylsökande på de grekiska öarna. Den svenska regeringen delar oron när det gäller den humanitära situationen på de grekiska öarna och särskilt när det gäller barn. Och självklart gör risken för smittspridning situationen extra sårbar.

Regeringen välkomnar diskussioner om olika sätt att stödja Grekland och de insatser som görs för att förhindra smittspridning och skydda särskilt utsatta grupper. Här gör UNHCR och IOM och olika frivilligorganisationer en ovärderlig insats. Vi vill i det här sammanhanget påminna om att Sverige är bland de största givarna i världen till både UNHCR och IOM.

Samtidigt måste också Grekland göra sitt. Framförallt måste man ha en fungerande asylprocess.

Vi välkomnar de initiativ som andra medlemsstater aktualiserat när det gäller ensamkommande barn och ungdomar. Sverige har under lång tid tagit ett mycket stort ansvar när det gäller flyktingmottagande, och vi är ett av de länder som sedan 2015 tagit emot flest ensamkommande barn och ungdomar i hela EU, både i totalt antal och per capita.

Regeringen driver på för långsiktiga lösningar på EU-nivå. I förhandlingarna om ett reviderat europeiskt asylsystem som pågått sedan 2016 har den mest prioriterade frågan för regeringen varit ökad solidaritet mellan medlemsstater för att ge skydd till personer som har behov av det. Sverige har verkat för att det ska finnas en mekanism för att omfördela asylsökande om en

Telefonväxel: 08-405 10 00
Fax: 08-20 27 34
Webb: www.regeringen.se

Postadress: 103 33 Stockholm
Besöksadress: Herkulesgatan 17
E-post: ju.registrator@regeringskansliet.se

medlemsstat utsätts för en stor press. Men tyvärr har det inte varit möjligt att enas i medlemsstatskretsen.

Tillfälliga överenskommelser om omfördelning är emellertid rättsligt komplicerat. När ansvar för en asylansökan kan övergå från en medlemsstat till en annan regleras i Dublinförordningen. Eftersom vi har självständiga myndigheter kan regeringen inte påverka hur Migrationsverket tillämpar dessa bestämmelser i enskilda fall. Det skulle strida mot grundlagen.

Regeringen hoppas fortfarande att de förslag som kommissionen kommer att lägga inom kort kommer att leda till ökad solidaritet mellan medlemsstater och förhindra en sådan situation som nu råder i Grekland. Vi behöver ha ett gemensamt asylsystem som är humant, rättssäkert och långsiktigt hållbart.

Med vänliga hälsningar,



Morgan Johansson

2 (2)

Brev till CPT från FARR och Global Detention Project

Joint Submission to the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) in Preparation for its Visit to Sweden Submitted in February 2020 SWEDEN ISSUES RELATED TO IMMIGRATION DETENTION©

THE GLOBAL DETENTION PROJECT MISSION

www.globaldetentionproject.org

The Global Detention Project (GDP) is a non-profit organisation based in Geneva that promotes the human rights of people who have been detained for reasons related to their non-citizen status. Our mission is:

- To promote the human rights of detained migrants, refugees, and asylum seekers;
- To ensure transparency in the treatment of immigration detainees;
- To reinforce advocacy aimed at reforming detention systems;
- To nurture policy-relevant scholarship on the causes and consequences of migration control policies.

Joint Submission to the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or

Degrading Treatment or Punishment (CPT) in Preparation for its Visit to Sweden: Immigration Detention Preface The Global Detention Project (GDP) and Swedish Network of Refugee Support Groups (FARR) are pleased to provide the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) the following submission in preparation for its visit to Sweden in 2020.

The submission concerns the detention of migrants, asylum seekers, and refugees. The submission is framed within the CPT's standards provided in "Foreign Nationals Detained Under Aliens Legislation" (7th General Report of the CPT, CPT/Inf (97)10, 1997) and "Safeguards for Irregular Migrants Deprived of their Liberty" (19th General Report of the CPT, CPT/Inf (2009)27, 2009). The GDP is an independent research centre based in Geneva, Switzerland, that investigates the use of detention as a response to international immigration. Its objectives are to improve transparency in the treatment of detainees, to encourage adherence to fundamental norms, to reinforce advocacy aimed at reforming detention practices, and to promote scholarship of immigration control regimes. FARR is an established umbrella NGO for individuals and groups working to strengthen the right of asylum since 1988. It is a national network for consultation and exchange of experience in support of asylum seekers. More than 50 local groups are connected to FARR, some of them asylum committees dealing with individual refugee cases, others protesting deportations or local networks or congregations that support the undocumented. Some groups do all of this as well as visit detention centres. This submission draws on several recent reports, including the GDP's 2018 report on immigration detention in Sweden¹ and its 2018 report for the Norwegian Red Cross titled Harm Reduction in Immigration Detention,² and FARR's 2019 report for the Asylum Information Database as well as first-hand information it has gathered during visits to places of immigration detention.

Context: During the CPT's previous visit to Sweden in May 2015, the delegation visited the immigration detention centre in Märsta (also known as Migration Agency Detention Centre) and found that material conditions were generally of a high standard.

1 Global Detention Project (GDP), "Immigration detention in Sweden," July 2018, <https://www.globaldetentionproject.org/countries/europe/sweden>

2 Global Detention Project (GDP), "Harm Reduction in Immigration Detention," October 2018, <https://www.globaldetentionproject.org/harm-reduction-immigration-detention>

3 Swedish Network of Refugee Support Groups (FARR), "Country Report: Sweden," Asylum Information

Database (AIDA), European Council on Refugees and Exiles (ECRE), December 2018, <http://www.asylumineurope.org/reports/country/sweden> © Global Detention Project 2019 4

However, the delegation found that despite the CPT's previous recommendations upon its 2009 visit, there were gaps in relation to health care provision. First of all, the access to health-care personnel and medical confidentiality were not adequately ensured. There were no on-site medical personnel. Based on an agreement with the local health centre, a general practitioner visited the centre once a week and a nurse three days per week. The hours, however, were not fixed and were instead dependent on requests for consultations, which detainees needed to present to the custodial staff, indicating their reasons. Also, some

medical information was freely accessible to the custodial staff. Additionally, there was no systematic medical screening upon detention.

After its 2015 visit, the CPT reiterated its previous recommendations to improve the provision of health care and in particular to ensure that: all newly-detained non-citizens benefit from comprehensive medical screening (including screening for transmissible diseases) by a doctor or a fully qualified nurse reporting to a doctor as soon as possible after their admission; custodial staff cease seeking to screen requests to consult a doctor/nurse, and detained foreign nationals can approach health care staff on a confidential basis; and the confidentiality of medical data is respected.

The delegation also visited a special unit for foreign nationals at Norrtälje Prison, which, alongside a unit at Ströde Prison, confines non-citizens who are awaiting expulsion for having committed a criminal offense, or who cannot be kept in immigration detention centre for security reasons or on some other exceptional grounds. Under the Aliens Act, noncitizens in such circumstances are to be detained in police departments, remand prisons, or prisons (Chapter 10, Section 20). At the time of the visit, the 32-person unit at Norrtälje Prison was operating at capacity. The delegation observed that detainees did not receive proper information about their rights, house rules, the reason for their placement in a prison, duration of their detention, and the means available to challenge it. The CPT recommended that the country cease the practice of holding non-citizens in penitentiary establishments. Instead, it urged authorities to place them in dedicated detention centres. Pending this, according to the committee, non-citizens placed at the special unit at Norrtälje Prison should be offered more organised activities, including work, education, and sport. Overall, the CPT recommended that Sweden ensure that all noncitizens transferred to the Prison and Probation Service establishments be properly informed of their situation, their rights and the procedure applicable to them in a language they understand. Verbal information upon admission should be supplemented by a written form available in the language most commonly spoken by immigration detainees.

Civil Society Observations

At the time of the CPT's visit in May 2015, Sweden operated five detention centres, located in Gävle, Märsta, Flen, Kålleröd, and Åstorp, with a total capacity of 255. Since then, the situation has changed as authorities have embarked upon expanding the country's immigration detention estate. As of December 2018, the five centres could hold up to 417 persons. In April 2019, the country opened a new centre in Ljungbyhed with a capacity of

4 European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT),
"Report to the Swedish Government on the Visit to Sweden Carried Out by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) from 18 to 28 May 2015,

CPT/Inf (2016) 1," February 2016, <http://www.cpt.coe.int/documents/swe/2016-01-inf-eng.pdf>

© Global Detention Project 2019 5

44, increasing the total capacity to 461.5 One month later, the government reported that the six detention centres could hold up to 502 persons, and that it planned to open a new centre

in Luleå (in northern Sweden) with a possible capacity of 50—however, a final decision on this facility has now yet been made.⁶ In the Migration Board's 2019 budget, approximately 9.5 million EUR was earmarked for the increase in detention places.

With growing capacity, the numbers of immigration detainees in recent years has also increased: from 3,959 in 2015 to 4,163 in 2019.⁸ Meanwhile, when it comes to the placement of non-citizens in establishments of the Prison and Probation Service, statistics on the number of cases are not available, even though the practice persists. The following¹⁰ is an overview from the Swedish Migration Agency on access to health care at the current detention centres:

Place	Nurse	Doctor	psychologist / counselor / psychotherapist	health examination
Märsta	120%			
	8 hours /week	60 %	or when needed	discussion underway
Gävle	100%	when needed	50 %	or when needed all are offered
Flen	100%	when needed		psychiatric nurse offered on request
Göteborg (Kålleröd)	80%	when needed	40 %	or when needed offered if needed
Ljungbyhed	60%	when needed	discussion underway	offered if needed
Åstorp	100%	when needed	40 %	or when needed offered if needed

The opportunity for detainees to spend time outdoors

The information we have received relates to the detention centre in Märsta. Detainees should be allowed to spend two hours outdoors each day. (This does not apply to section 4 (the women's section) where access to outdoor living is significantly more generous.) However, according to the information we have received, the two hours are not always offered. We have also received information from detainees at the Flen detention centre that they have been deprived of the possibility of being outdoors for several weeks.

⁵ Migrationsverket, "Nytt förvar i Ljungbyhed med 44 platser" 29 April 2019, <https://www.migrationsverket.se/Om-Migrationsverket/Pressrum/Nyhetsarkiv/Nyhetsarkiv-2019/2019-04-29-Nytt-forvar-i-Ljungbyhed-med-44-platser.html>

⁶ Migrationsverket, "Förvar och uppsikt," 28 June 2019, <https://www.migrationsverket.se/Om-Migrationsverket/Pressrum/Vanliga-fragor-fran-journalister/Uppsikt-och-forvar.html>

⁷ Migrationsverket, "Nytt förvar i Ljungbyhed med 44 platser," 29 April 2019, <https://www.migrationsverket.se/Om-Migrationsverket/Pressrum/Nyhetsarkiv/Nyhetsarkiv-2019/2019-04-29-Nytt-forvar-i-Ljungbyhed-med-44-platser.html>

⁸ Swedish Migration Agency, "Årsredovisning 2019," <https://www.migrationsverket.se/download/18.2b2a286016dabb81a186962/1582201496682/%C3%85rsredovisning%202019.pdf>

⁹ Swedish Network of Refugee Support Groups (FARR), "Country Report: Sweden," Asylum Information Database (AIDA), European Council on Refugees and Exiles (ECRE), December 2018, <http://www.asylumineurope.org/reports/country/sweden>

¹⁰ Translated from slide 13 of information from the Swedish Migration Agency, May 2019.

© Global Detention Project 2019

Visits by family / friends in visiting rooms

Repair and maintenance of the visitor rooms in Märsta has resulted in the closure of toilets in

connection with the visitor rooms. If a visitor needs to use the toilet during the visit time, the visit is canceled. In addition, visiting times have become shorter (now 50 minutes). Problems regarding access to healthcare – in Märsta. When a detainee wants to see a health care providers (doctor/nurse/counsellor or the like), they must fill out a form in which the applicant draws a ring around the area of the body in which they are in pain.

This form is supposed to be placed in a mailbox without being reviewed by staff. The mailbox is checked by health care personnel. According to reports from both detainees and staff, detainees regularly miss their hospital appointments because a common detainee routine in the facility is to sleep for large parts of the day and to stay up at night. FARR thus believes that adjustments should be made so that doctor / curator visits take place in the evening.

A second set of concerns is related to access to legal representation. Detainees have the right to public counsel only after three days in detention. In addition, the CPT recommended that the relevant legislation be amended so as to ensure that all persons held under aliens legislation have an effective right of access to a lawyer from the very outset of their deprivation of liberty and at all stages of the proceedings.¹¹

In the view of FARR and the GDP, based on these observations above and given the concerns expressed by the CPT during its previous visits as well as in light of the current expansion of the country's immigration detention system, it is critical that the delegation address a number of key concerns and questions with respect to immigration detention during its upcoming visit.

1) MÄRSTA DETENTION CENTRE:

Health care

- Are newly detained people offered a comprehensive medical screening by a doctor or a fully qualified nurse reporting to a doctor?
- Are the medical consultation hours fixed so that detainees do not need to request consultation to the custodial staff indicating the reason for consultation?
- How is it ensured that the custodial staff does not have access to medical files?

Access to legal advice

- Do detainees have access to a lawyer immediately upon detention?]

2) USE OF PRISONS

- Does the country consider ceasing the practice of using penal establishments for immigration detention?
- How many people were placed in penal facilities in 2018 and 2019?

¹¹ European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT), "Report to the Swedish Government on the Visit to Sweden Carried Out by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) from 18 to 28 May 2015, CPT/Inf (2016) 1," February 2016, <http://www.cpt.coe.int/documents/swe/2016-01-inf-eng.pdf> © Global Detention Project 2019 7

- What are the current capacities of the special units at Norrtälje Prison and Ströde Prison?

- What are other places under the Prison and Probation Service where non-citizens are most commonly placed?

- What are the most frequent reasons for placing a person in the establishments of the Prison and Probation Service?
- Are detainees placed at the unit at Norrtälje Prison offered more organised activities, including work, education and sport?
- Are detainees placed in the Prison and Probation Service establishments properly informed of their situation, their rights and the procedure applicable to them in a language they understand?

3) EXPANSION OF IMMIGRATION DETENTION ESTATE

- We encourage the CPT to inquire about the current state of newly planned detention centres, particularly the site in Luleå (capacity for 50 people), and to visit the newly opened facility in Ljungbyhed.
- What policy has triggered the substantial increase in detention?
- To what extent are “alternatives to detention used and what impact do they have on keeping overall detainee numbers down?
- What are the capacities of the six detention centres in Gävle, Märsta, Flen, Kållerød, Ljungbyhed, and Åstorp? Does the government intend to further expand these capacities?
- What does the new centre in Ljungbyhed look like?
- Where and when does the government plan to open a new centre in the northern part of the country?

© Global Detention Project 2019 8

www.globaldetentionproject.org